

Приложение №2
к Положению о системе управления охраной труда
УТВЕРЖДЕНО
приказом ГАУ ДО РО «Спортивная школа Елатьма»
от 20.02.2023 года № 7

ПОЛОЖЕНИЕ
«ОБ УПРАВЛЕНИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ В ГАУ ДО РО
«СПОРТИВНАЯ ШКОЛА «ЕЛАТЬМА»»

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящее Положение разработано на основе Приказа Минтруда России от 28.12.2021 N 926 "Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков.

1.1 Положение об управлении профессиональными рисками устанавливает правила и методологию идентификации (выявления) опасностей, оценки, порядка управления профессиональными рисками в ГАУ ДО РО «Спортивная школа «Елатьма» с целью снижения уровня угрозы для жизни и здоровья работников, предупреждения травм и профессиональных заболеваний, эффективного и результативного воздействия на риски и их контроль, улучшения условий труда работников, повышения квалификации персонала, снижения финансовых и репутационных рисков компании за счет обеспечения принятия решений с учетом результатов оценки рисков.

1.2 **Опасность** — потенциальный источник возникновения ущерба для здоровья и жизни работника в виде несчастного случая на производстве, профессионального заболевания, микротравмы или иного повреждения здоровья. Источником может быть производственное или офисное оборудование, технологические операции и процессы, применяемые материалы и пр.

1.3 **Идентификация опасностей** – процесс признания существования опасности и определения ее характеристик.

1.4 **Риск** – это сочетание вероятности события и его последствий. Риск, который связан с конкретной опасностью, определяют, как сочетание вероятности наступления ущерба и тяжести последствий.

1.5 **Профессиональный риск** - вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных Трудовым Кодексом, другими федеральными законами.

1.6 **Оценка профессиональных рисков** – это выявление возникающих в процессе осуществления трудовой деятельности опасностей, определение их величины и тяжести потенциальных последствий.

1.7 **Управление профессиональными рисками** - комплекс взаимосвязанных мероприятий, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя меры по выявлению опасностей, оценке и снижению уровней профессиональных рисков.

1.8 **Реагирование на риск** – это процесс выбора и реализации мероприятий по контролю/снижению/принятию выявленного или существующего риска.

1.9 **Риск-аппетит** – показатель уровня риска, на который может пойти организация, учитывая свои правовые обязательства и свою собственную политику в области системы управления охраной труда, для достижения бизнес-целей.

1.10 **Корректирующее мероприятие** - мероприятие по устранению причины обнаруженного несоответствия или другой выявленной нежелательной ситуации.

1.11 **Предупреждающее мероприятие** - мероприятие по устранению причины потенциального несоответствия или другой нежелательной потенциально возможной ситуации.

1.12 **Рабочая группа/комиссия** (далее – Комиссия) по оценке профессиональных рисков формируется из сотрудников, владеющих информацией о территории Объекта, процессах производства работ на Объекте, организационной структурой Объекта и иной информацией, необходимой для оценки рисков. Комиссия в своей работе анализирует результаты специальной оценки условий труда и производственного контроля, организационные схемы и процессы проведения работ, схемы помещений, руководство по эксплуатации оборудования, документы на материалы, статистику травматизма на Объекте и других Объектах, и пр.

1.13 Оценку рисков проводят **в отношении каждой должности** на каждом рабочем месте или по рабочим зонам, если рабочее место включает в себя несколько зон (например, сотрудник в течение рабочего дня передвигается по территории Объекта).

1.14 Комиссия вправе выбирать различные методы идентификации опасностей и оценки рисков в зависимости от специфики и структуры Объекта. В зависимости от стадии процесса оценки могут быть использованы разные методы, например, при определении перечня опасностей на Объекте используется метод мозгового штурма и анкетирования / сбора мнений сотрудников, при определении степени тяжести последствий и вероятности реализации риска используется метод структурного анализа сценариев «Что, если?» (SWIFT), при расчёте индекса профессионального риска (ИПР) – метод Элмери, при принятии решения о реагировании на риск - метод анализа дерева решений и пр.

1.15 Комиссия по оценке рисков проходит в своей работе через **5 основных этапов**:

- Определение контекста или выбор матрицы рисков.
- Оценка рисков:
 - Идентификация опасностей (реестр опасностей).
 - Определение вероятности наступления опасного события или воздействия и тяжести последствий, которые могут быть вызваны этим событием или воздействием.
 - Определение уровня риска (расчет индекса профессионального риска ИПР).
- Управление рисками:
 - Решение о допустимости риска.
 - Решение о реагировании на риск.
 - План мероприятий по управлению рисками.
- Карты оценки профессиональных рисков.
- Периодическая переоценка рисков и выявление новых опасностей в организации.

1.16 Процесс управления профессиональными рисками **постоянный**. Кроме того, поскольку профессиональные риски и структура риска постоянно меняются, процесс управления рисками должен оставаться достаточно гибким, чтобы подстроиться под новые ситуации по мере их возникновения.

2. МАТРИЦА ОЦЕНКИ УРОВНЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ (ОПРЕДЕЛЕНИЕ КОНТЕКСТА)

В начале работы с профессиональными рисками необходимо определить, как оценивать профессиональные риски, и какой уровень риска компания готова принять, т.е. определить контекст. Предпосылкой для управления рисками является выявление того, какие внешние и внутренние факторы, такие как законодательные и нормативные требования, наличие ресурсов, внутренняя структура управления, статистика травм и т.д. могут оказать влияние на бизнес-цели.

В соответствии с законодательством, в ГАУ РО ДО «Спортивная школа «Елатьма» применяется **матрица оценки рисков** (как измерять) и уровень эскалации или **риск-аппетит** (какие риски принимать, как управлять рисками):

2.1 МАТРИЦА ОЦЕНКИ УРОВНЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ

		Балл	Вероятность наступления				
			< 10 лет	5<10 лет	1 раз в 5 лет	1<5 лет	< 1год
			<5%	5-15%	15-35%	35-50%	> 50%
			Невероятно	Маловероятно	Возможно	Вероятно	Весьма вероятно
			1	2	3	4	5
Тяжесть последствий	Критическая	5	5	10	15	20	25
	Существенная	4	4	8	12	16	20
	Умеренная	3	3	6	9	12	15
	Несущественная	2	2	4	6	8	10
	Незначительная	1	1	2	3	4	5

_____ линия риск-аппетита

Тяжесть последствий

Уровень	Балл	Описание	Пример
Критическая	5	Групповой несчастный случай со смертельным исходом. Групповой случай стойкой утраты трудоспособности (инвалидность).	Смерть
Существенная	4	Несчастный случай со смертельным исходом. Стойкая утрата трудоспособности (инвалидность). Групповой тяжелый несчастный случай.	Смерть. Реанимация. Сложный перелом. Ампутация. Отравление. Сочетанные травмы.
Умеренная	3	Тяжелый несчастный случай. Потеря трудоспособности более 3 рабочих дней. Групповой легкий несчастный случай.	Рана с наложением швов, требующая перевязки. Многократные медицинские манипуляции. Перелом. Растяжение.
Несущественная	2	Легкий несчастный случай. Потеря трудоспособности до 3х рабочих дней. Одноразовое обращение в травмпункт или мед учреждение (не требуется длительный уход).	Одноразовое промывание глаза, желудка. Рана с наложением шва 1 раз.
Незначительная	1	Микротравма. Легкая травма без потери рабочего времени. Для оказания помощи достаточно аптечки.	Легкий ушиб, синяк, легкое растяжение, царапина, ранка,

			требуемая обработки антисептиком, пластырем.
--	--	--	--

2.2. ПРИНЯТИЕ РИСКОВ И УРОВЕНЬ ЭСКАЛАЦИИ

Уровень риска	Необходимые действия
Критический	Рекомендуется остановить все связанные с риском работы и, как можно скорее, начать работу по выработке решений по реагированию на риск.
	Реагирование на риск должно начинаться незамедлительно.
	При необходимости незамедлительно сообщить о риске руководству более высокого уровня.
Высокий	Реагирование на риск необходимо.
	Реагирование на риск должно начинаться сразу же после оценки.
	О риске необходимо сообщить линейному руководителю.
Средний	Реагирование на риск необходимо.
	Реагирование на риск должно начинаться не позднее 1 месяца после оценки.
	О риске необходимо сообщить линейному руководителю.
Низкий	Необходимо оценить действия по смягчению риска.
	Возможно принятие риска.
	Необходимо осуществлять контроль и следить за риском, чтобы его уровень оставался низким.

Вероятность наступления

Уровень			Балл	Описание
Весьма вероятно	> 50%	< 1 год	5	Риск почти наверняка реализуется в нынешних обстоятельствах. Риск уже существует или может возникнуть в течение следующего года.
Вероятно	35-50%	1<5 лет	4	Риск может легко реализоваться, по крайней мере, в течение ближайших 1-5 лет.
Возможно	15-35%	1 раз в 5 лет	3	Риск может реализовываться каждые 5 лет.
Маловероятно	5-15%	5<10 лет	2	Существует небольшая вероятность того, что риск может реализоваться, но это может произойти в ближайшие 5-10 лет.
Невероятно	<5%	< 10 лет	1	Риск не реализуется в ближайшие 10 лет. Риск возможен, но его реализация будет неожиданна или связана с чрезвычайной ситуацией.

3. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ

3.1 Идентификация опасностей

3.1.1 Цель идентификации опасностей – проактивное выявление всех источников, ситуаций, действий, процессов или их комбинаций, возникающих в процессе деятельности Объекта, которые могут стать причиной травмы или ухудшения состояния здоровья работников. Их называют факторами риска.

3.1.2 Методика идентификации опасностей:

- Для систематизации подхода идентификация проводится на рабочих местах по профессиям или видам работ. Должности имеющие одинаковые условия труда и факторы выполнения работ (Генеральный директор, Бухгалтер, Менеджер по продажам, Юрисконсульт и т.д.) использующие в своей работе только персональный компьютер и офисную орг. технику оцениваются одной картой по общим факторам.

- Комиссия:

- Выявляет самые часто реализуемые травмирующие факторы для данной должности или рабочего места, определяет возможные причины наступления травмы.

- Добавляет те опасности, которые не учтены в типовом перечне, но известны по результатам происшествий на Объекте или других Объектах, статистики, предписаний надзорных органов, и пр.

3.1.3 Комиссия может использовать опросные листы, анкеты, журналы мнений и предложений, запрашивать мнение работников (руководителей и специалистов) для получения полной картины опасностей и их источников для каждой должности /рабочего места, анализировать повседневную работу, предыдущий опыт, а также возможное поведение в чрезвычайных ситуациях, например, при несчастных случаях или эвакуации.

3.1.4 Результаты идентификации опасностей на Объекте комиссия оформляет в картах риска по должностям и (или) зонам (столбцы «Идентифицированная опасность» в карте оценки риска). Для того, чтобы не пропустить существенных источников опасностей, рекомендовано справочно использовать «Реестр опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью работников».

3.1.5 Важно идентифицировать максимальное количество опасностей, т.к. правильное последующее управление рисками возможно только если опасности своевременно выявлены.

3.1.6 Все идентифицированные опасности, по всем должностям собираются и указываются в едином Реестре опасностей.

3.2 Определение уровня профессиональных рисков

3.2.1 После идентификации всех опасностей, потенциально влияющих на деятельность компании с точки зрения вреда здоровью, необходимо согласно матрице рисков **определить значение вероятности наступления** опасного события или воздействия и **тяжести последствий**, которые могут быть вызваны этим событием или воздействием.

3.2.2 При определении вероятности наступления риска важно учитывать, что в этот показатель входят 2 составляющие: временная – с какой частотой может реализовываться риск (раз в год, раз в 5 лет), и количественная (реализуется в 50% случаев, в 5% случаев).

3.2.3 При определении вероятности наступления опасного события или воздействия и тяжести последствий следует принимать во внимание любые существующие факторы, которые могут повлиять на вероятность наступления и уровень воздействия.

3.2.4 Комиссия по оценке рисков должна коллегиально прийти к мнению о значении баллов 5 уровней «вероятности наступления» и 5 уровней «тяжести последствий», чтобы **минимизировать субъективность** оценки. Четкость в присвоении баллов позволяет отделить незначительные приемлемые риски от серьезных рисков, и соответственно, принять правильные решения по реагированию на риск.

3.2.5 Результаты работы комиссии по присвоению баллов вероятности наступления опасного события или воздействия и тяжести последствий и заносятся в карту риска в соответствующие колонки «В» (вероятность) и «Т» (тяжесть).

3.2.6 Определить **уровень профессионального риска** — значит определить его величину или рассчитать **Индекс Профессионального Риска (ИПР)**. Для каждой выявленной опасности необходимо перемножить балльные значения двух показателей: тяжести последствий и вероятности наступления. $ИПР = Т \times В$.

3.2.7 Необходимость и срочность мероприятий по контролю над уровнем риска определяют в зависимости от балльного значения ИПР (см таблицу «Принятие рисков и уровень эскалации» в разделе 2 Положения).

4. УПРАВЛЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ

Все профессиональные риски подлежат управлению в зависимости от их уровня. Управление рисками включает в себя решение о допустимости или приемлемости риска, последующее решение о реагировании на риск, действия по результатам обоих решений.

4.1 Анализ приемлемости профессионального риска (риск-аппетит)

4.1.1 После определения уровня риска (ИПР) необходимо принять решение о его допустимости, то есть сравнить уровень риска с риск-аппетитом (уровень принятия), установленным в ГАУ ДО РО «Спортивная школа «Елатьма». Для профессиональных рисков риск-аппетит (красная линия в матрице оценки рисков) принят ниже значения ИПР=10, т.е. при ИПР от 1 до 10 риск считается низким или средним, и действия по его контролю / снижению могут начаться в течение месяца.

4.1.2 Если уровень риска ИПР выше 10, средний (от 11 до 16), высокий (от 17 до 20), критический (25), необходимо в кратчайшие сроки предложить способ реагирования на риск и выполнить его.

4.2 Решение по реагированию на риск

4.2.1 **Избежать/устранить риск:** отказаться от действий (обстоятельств), которые приводят к возникновению опасного события или воздействия, или приостановить и выбрать другое решение или подход. Применяется, если реагирование на риск будет экономически неэффективным, а выгода непривлекательной из-за рисков, с которыми пришлось столкнуться. Руководство может принять решение о прекращении деятельности или ее части в качестве крайней меры.

Смягчить риск: осуществить действия и принять меры, направленные на сокращение как вероятности, так и тяжести последствий (превентивные меры), или уменьшить только воздействие (ответные меры). Последнее также включает в себя разработку запасных планов (планов действий в непредвиденных обстоятельствах) для управления риском в случае его реализации. Меры по смягчению должны быть представлены на согласование руководству в виде плана действий по ликвидации последствий.

В соответствии с принятыми в России мерами контроля риска внутри категории «смягчить риск» можно выделить следующие меры:

- Заместить один риск другим, меньшим по вероятности и/или тяжести последствий.
- Применить технические меры контроля - устранить опасности и опасные рабочие процессы с помощью проектирования безопасного оборудования, техники и механизмов, с помощью анализа защитных характеристик и характеристик ограждений, а также специального оборудования, обеспечивающего безопасность.
- Использовать знаки безопасности, административные меры (процедуры обучения, инструктирования, информирование, надзор и мониторинг).
- Применить СИЗ.

Передать риск: действия и меры, направленные на передачу третьей стороне ответственности за риск и его финансовое воздействие в случае реализации. Наиболее распространенным способом передачи риска является страхование. Также для этой цели используется привлечение услуг сторонних организаций. Любые действия, связанные с передачей риска, необходимо согласовать с руководством.

Принять риск: сознательное и обдуманное решение о принятии риска, когда дополнительное реагирование на риск экономически неэффективно или невозможно, но потенциальная выгода, сопутствующая данному риску, остается привлекательной. Любые действия по принятию риска необходимо согласовать с руководством.

4.2.2 При принятии решения о приемлемости конкретного риска и способе реагирования на него необходимо принять во внимание следующие факторы:

- Степень контроля над риском
- Наличие способов реагирования
- Расходы на реагирование на риск
- Ресурсы, доступные для реагирования на риск
- Возможности, предоставляемые риском.

4.2.3 Решение по способу реагирования на риск должно быть основано на сравнении ожидаемых результатов (то есть ожидаемый уровень риска после внедрения мер контроля) с необходимыми расходами, временем и усилиями (т.е. выделением ресурсов и затрат/времени, необходимых для контроля). Необходимо всегда придерживаться **принципа пропорциональности**, то есть расходы на контроль риска всегда должны быть пропорциональны ожидаемому изменению уровня риска.

4.3 **Действия по результатам реагирования на риск** / план мероприятий по управлению рисками.

4.3.1 Следующий этап в процессе управления рисками - действия по результатам контроля риска для уменьшения его потенциального воздействия и вероятности наступления.

4.3.2 После того, как принято решение по реагированию на риск, разрабатывается и осуществляется **план корректирующих мероприятий** или действий по контролю над каждым выявленным риском. Он включает как минимум одно конкретное действие по реагированию на риск, чаще встречаются несколько действий.

4.3.3 Корректирующие мероприятия, ответственный и сроки вписываются в карту рисков для оцениваемого вида деятельности/зоны в соответствующие колонки карты. Совокупность мероприятий по управлению всеми рисками в оцениваемой зоне составляет План мероприятий по управлению рисками зоны, а совокупность мероприятий для всех зон – План мероприятий по управлению рисками компании.

4.4. **Расчет остаточного риска**

4.4.1. Для оценки эффективности предпринятых корректирующих мероприятий делают расчет скорректированных, то есть ожидаемых уровней риска для каждой опасности после внедрения мероприятий. Если уровень риска снижается с высокого до среднего, то предложенные меры по контролю риска являются эффективными.

4.4.2. Заново оцениваются тяжесть последствий (Т) и вероятность наступления (В) опасного события или воздействия после реализации корректирующих мероприятий и уровень остаточного ИПР после внедрения мероприятий. Данные заносятся в карту риска для определенного вида деятельности/зоны в соответствующие колонки.

4.4.3. Далее нужно установить новый риск-аппетит для каждого риска – как мы видим необходимость дальнейших действий – мониторить/контролировать риск или предпринимать дальнейшие действия. Если мы принимаем риск-аппетит меньшим или равным остаточному ИПР, мы останавливаем цикл работы с риском до следующей периодической оценки или изменений процесса или условий. Если мы сами устанавливаем риск-аппетит выше остаточного ИПР, то требуется проработка новых действий по снижению уровня риска. В идеале, уровень риска должен быть снижен до низкого (зеленый) в результате одного или нескольких циклов корректирующих мероприятий.

4.4.4. Уровень риска определяют каждый раз, когда вводят какие-либо изменения, которые влияют на факторы риска, например, новый процесс или оборудование.

5. **Карты риска и исполнительный контроль**

5.4.1. Следующий этап в процессе управления рисками - мониторинг осуществления корректирующих мероприятий в соответствии с установленными сроками, выявление новых опасностей, отслеживание мер управления рисками, оценка эффективности процесса. Таким образом, обеспечивается наличие релевантной информации о рисках на Объекте для принятия управленческих решений и адекватность корректирующих мероприятий.

5.4.2. Контроль можно осуществлять по картам риска.

5.4.3. Полезно формировать общий реестр опасностей Объекта на основе вновь поступающей информации о происшествиях, травмах, потенциально опасных ситуациях от

разных Объектов и из разных источников – при появлении новых зон/видов деятельности. Это позволит не упустить существенные опасности и оценить соответствующие им риски.

5.4.4. Не реже одного раза в год необходимо пересматривать карты риска для оцениваемых зон и видов деятельности и корректировать информацию в них.

5.4.5. Если по результатам несчастного случая, изменения условий работы или процесса, карта риска изменилась, информацию об изменениях уровня риска необходимо доводить до каждого сотрудника под подпись.

5.4.6. В соответствии с действующим законодательством в день поступления на работу новые сотрудники компании должны быть ознакомлены с имеющимися профессиональными рисками в компании, в соответствии со спецификой своей работы, должностью и видами выполняемой деятельности.

5.4.7. Информация о оценке проф рисков должна быть включена в программы вводного инструктажа, инструктажей на рабочем месте / стажировок.

5.4.8. Не реже одного раза в полгода комиссия производит контроль выполнения намеченных корректирующих мероприятий с ответственным за мероприятие.

5.4.9. Не реже одного раза в год комиссия пересматривает реестр опасностей Объекта и вносит соответствующие изменения в карты риска.